

Số: 33/HD-LĐLĐ

Lai Châu, ngày 16 tháng 10 năm 2020

## HƯỚNG DẪN

### **Xây dựng dự toán tài chính công đoàn năm 2021 và điều chỉnh dự toán tài chính công đoàn năm 2020**

- Căn cứ Luật Công đoàn năm 2012; Điều lệ công đoàn Việt Nam;
- Căn cứ Nghị định số 191/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết về tài chính công đoàn;
- Căn cứ Nghị quyết số 07b/NQ-TLĐ, ngày 21/01/2016 của Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam về công tác tài chính công đoàn trong tình hình mới;
- Căn cứ Quyết định 1908/QĐ-TLĐ của Tổng Liên đoàn ngày 19 tháng 12 năm 2016 về việc ban hành Quy định về quản lý tài chính, tài sản công đoàn, thu và phân phối nguồn thu và thưởng, phạt thu, nộp tài chính và các quy định có liên quan khác
- Căn cứ Quyết định số 1355/QĐ-TLĐ ngày 01 tháng 10 năm 2020 của Đoàn Chủ tịch Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam về việc ban hành Quy định về Nguyên tắc xây dựng và giao dự toán tài chính công đoàn năm 2021;
- Quy chế phối hợp số; 3601/QCPH- TLĐ- BHXH ngày 20/9/2016 giữa Tổng Liên đoàn và Bảo hiểm Xã hội về việc trao đổi, cung cấp thông tin, tài liệu trong việc khởi kiện ra tòa đối với các hành vi vi phạm pháp luật về bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp;
- Hướng dẫn số 1305/HD- TLĐ ngày 15/8/2017 của Đoàn Chủ tịch Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam về việc hướng dẫn thu kinh phí CĐ khu vực SXKD qua tài khoản của Tổng Liên đoàn mở tại Ngân hàng Công thương Việt Nam;
- Hướng dẫn số 11/HD- TLĐ ngày 01/10/2020 của Đoàn Chủ tịch Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam về Hướng dẫn xây dựng dự toán tài chính công đoàn năm 2021 và điều chỉnh dự toán tài chính công đoàn năm 2020;
- Hướng dẫn số 09/HD- TLĐ ngày 10/9/2020 của Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam về hướng dẫn thu kinh phí CĐ khu vực SXKD qua tài khoản Công đoàn Việt Nam mở tại Ngân hàng Nông nghiệp và phát triển Nông thôn Việt Nam;
- Công văn số: 245/TLĐ ngày 18/3/2020 của Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam về việc lùi thời điểm đóng kinh phí công đoàn đối với doanh nghiệp bị ảnh hưởng bởi dịch Covid – 19;
- Công văn số: 808/TLĐ ngày 06/8/2020 của Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam về việc bổ sung đối tượng không phải đóng kinh phí công đoàn;
- Căn cứ kết quả thực hiện thu- chi tài chính công đoàn năm 2019, tình hình thực hiện dự toán tài chính năm 2020; LĐLĐ tỉnh hướng dẫn LĐLĐ huyện, Thành Phố, Công đoàn ngành công đoàn viên chức xây dựng dự toán tài chính công đoàn năm 2021 như sau:

## **I. Đánh giá tình hình thực hiện tài chính công đoàn năm 2020**

### **1. Về thu – chi tài chính công đoàn.**

Căn cứ dự toán năm 2020 được duyệt và kết quả thực hiện thu chi tài chính công đoàn 10 tháng đầu năm và ước thực hiện năm 2020, công đoàn cấp trên trực tiếp cơ sở tập trung đánh giá các mặt sau:

- Những thuận lợi, khó khăn trong việc thực hiện kế hoạch dự toán thu chi tài chính công đoàn năm 2020.

- Đánh giá tình hình, kết quả thu kinh phí công đoàn theo Luật Công đoàn, Nghị định 191/2013/NĐ-CP của Chính phủ và đoàn phí công đoàn ở các cấp (*đặc biệt là tình hình thu kinh phí công đoàn khu vực ngoài quốc doanh; các doanh nghiệp chưa có tổ chức công đoàn*).

### **2. Việc phối hợp quản lý tài chính, tài sản công đoàn.**

- Đánh giá tình hình thực hiện chi tài chính công đoàn: Về chi cho con người (lương, phụ cấp), chi hành chính, chi hoạt động phong trào, chi phân phối cho công đoàn cơ sở;

- Đánh giá những thuận lợi và khó khăn trong việc thực hiện phân cấp quản lý thu chi tài chính công đoàn của các đơn vị được phân cấp.

- Đánh giá tình hình thực hiện phối hợp với Kho bạc nhà nước trong việc thu kinh phí công đoàn; Bảo hiểm xã hội trong việc đôn đốc thu, xác định quỹ lương trích nộp BHXH của các đơn vị, doanh nghiệp.

- Việc phối hợp với Cơ quan Thuế huyện, thành phố trong việc đôn đốc, nhắc nhở doanh nghiệp, đơn vị đóng 2% KPCĐ, phối hợp với các cơ quan thông tin, tuyên truyền, việc thu kinh phí công đoàn; và Bảo hiểm xã hội trong việc đôn đốc thu, xác định quỹ lương trích nộp BHXH của các đơn vị, doanh nghiệp.

- Tình hình triển khai, hướng dẫn công tác quản lý tài chính, tài sản, công tác kế toán, áp dụng phần mềm kế toán, triển khai các văn bản có liên quan đến công tác tài chính, kế toán của Nhà nước và Tổng Liên đoàn.

- Đánh giá việc xây dựng, Thực hiện Quy chế chi tiêu nội bộ tại đơn vị; Việc hướng dẫn công đoàn cơ sở trong việc thu, chi tài chính công đoàn.

- Nêu những đề xuất, kiến nghị về công tác tài chính (*nếu có*).

### **3. Về điều chỉnh dự toán tài chính công đoàn năm 2020**

Thực hiện Thông báo số 20 /TB - TLĐ ngày 07/ 02/2020, của Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam về việc duyệt dự toán thu, chi tài chính công đoàn năm 2020, căn cứ báo cáo của các đơn vị về thực hiện dự toán thu, chi năm 2020, do tác động của dịch Covid theo công văn số 368/TLĐ ngày 20/4/2020, các đơn vị căn cứ tình hình thực tế, rà soát thông kê các chỉ tiêu không đảm bảo được theo dự toán thu, chi tài chính 2020 đã được giao đầu năm, lập hồ sơ điều chỉnh dự toán.

## **II. Xây dựng dự toán thu – chi tài chính công đoàn năm 2021**

### **1. Mục tiêu**

- Việc xây dựng dự toán thu chi tài chính công đoàn cấp trên cơ sở phải đảm bảo các yêu cầu sau đây:

- Thực hiện nghiêm túc và triển khai sâu, rộng tới tất cả các công đoàn cơ sở thuộc cấp mình quản lý các quy định của Tổng Liên đoàn về công tác tài chính công đoàn trong tình hình mới. Đặc biệt, xây dựng dự toán phải đảm bảo thu đúng, thu đủ, khắc phục tình trạng thất thu kinh phí công đoàn ở các doanh nghiệp, đơn vị khối sản xuất kinh doanh.

- Phối hợp với Bảo hiểm xã hội tỉnh, Bảo hiểm xã hội các huyện, thị, thành phố thống kê số lao động, quỹ tiền lương tham gia BHXH của các đơn vị, doanh nghiệp tại thời điểm 31/10/2020 để tính thu 2% KPCĐ năm 2021.

- LĐLĐ huyện, Thành Phố, Công đoàn ngành, Công đoàn Viên chức thực hiện nghiêm túc việc thống kê số lao động, đoàn viên tại các đơn vị trực thuộc đã thành lập tổ chức công đoàn và nơi chưa thành lập tổ chức công đoàn, dự báo sự biến động số lao động, đoàn viên trong năm 2021, phối hợp với cơ quan BHXH địa phương để tính tiền lương bình quân đóng BHXH 10 tháng đầu năm 2020 từ đó xác định số thu kinh phí công đoàn 2% đảm bảo sát thực tế, khả quan. Trên cơ sở dữ liệu quản lý của cơ quan BHXH tỉnh Lai Châu của các địa phương, đơn vị, Liên đoàn Lao động tỉnh sẽ kiểm tra đối chiếu với dự toán của các đơn vị, để xem xét phê duyệt.

## **2. Thu tài chính công đoàn**

### **2.1. Thu kinh phí công đoàn**

#### ***a. Lao động thuộc đối tượng phải đóng KPCĐ***

- Đối với cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp đã thành lập công đoàn cơ sở:

Công đoàn cấp trên cơ sở phải tổ chức thống kê số lao động thuộc đối tượng đóng kinh phí công đoàn theo quy định tại các đơn vị theo khu vực HCSN, khu vực SXKD. Số lao động được thống kê tại các đơn vị bao gồm: số lao động đang đóng BHXH tại thời điểm 31/10/2020 (*theo số liệu của cơ quan BHXH cung cấp*), số lao động tại đơn vị thuộc đối tượng phải nộp KPCĐ nhưng chưa tham gia BHXH, số lao động dự kiến tăng (*giảm*) tại đơn vị trong năm kế hoạch 2021.

- Đối với doanh nghiệp chưa thành lập công đoàn cơ sở:

Công đoàn cấp trên trực tiếp cơ sở phải thống kê được danh sách các doanh nghiệp đã đóng BHXH tại thời điểm 31/10/2020 (*theo số liệu của cơ quan BHXH cung cấp*), từ đó thực hiện xác định số lao động tại các doanh nghiệp như với cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp đã thành lập công đoàn cơ sở.

#### ***b. Quỹ lương thu kinh phí công đoàn***

Quỹ tiền lương xác định thu kinh phí công đoàn năm 2021 tại các đơn vị được xác định từ tiền lương đóng bảo hiểm xã hội cho người lao động bình quân 10 tháng đầu năm 2020 có xác định yếu tố tăng trưởng.

***c. Số dự toán thu KPCĐ khu vực SXKD tại LĐLĐ huyện, TP, CĐ ngành:***  
LĐLĐ huyện, Thành Phố, Công đoàn ngành, Công đoàn Viên chức trực thuộc LĐLĐ tỉnh là dữ liệu để LĐLĐ tỉnh nhập Phần mềm thu KPCĐ khu vực SXKD năm 2021 theo Hướng dẫn số 1305/HD-TLĐ ngày 15/8/2017 của Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam hướng dẫn thu KPCĐ khu vực SXKD qua tài khoản của Tổng Liên đoàn.

## **2.2. Thu đoàn phí công đoàn**

Số thu ĐPCĐ năm 2021 được xác định trên cơ sở số đoàn viên thực tế tại các công đoàn cơ sở nhân với tiền lương và phụ cấp của đoàn viên được quy định chi tiết tại Chương IV Quyết định số 1908/QĐ-TLĐ ngày 19/12/2016 của Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam. Mức thu đoàn phí công đoàn bình quân của 1 đoàn viên năm 2021 tại các LĐLĐ huyện, Thành Phố, Công đoàn ngành, Công đoàn Viên chức đảm bảo không thấp hơn mức thu bình quân của 1 đoàn viên công đoàn theo báo cáo quyết toán năm 2019.

## **2.3. Thu khác**

Trên cơ sở số thu thực hiện trên báo cáo quyết toán tài chính CĐ của đơn vị năm 2019, số ước thực hiện năm 2020 các đơn vị dự kiến số thu khác trong dự toán năm 2021 theo hướng ổn định và tăng nguồn thu. Phát sinh ở cấp nào cấp đó được sử dụng.

**3. Chi tài chính công đoàn:** Xây dựng dự toán chi năm 2021 theo hướng tiết kiệm, hiệu quả, tập trung kinh phí cho xây dựng củng cố tổ chức công đoàn vững mạnh, phát triển đoàn viên; các hoạt động phong trào CNVC LĐ chăm lo bảo vệ lợi ích của đoàn viên, người lao động, công tác đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn cho cán bộ công đoàn, các hoạt động mang tính thiết thực.

**3.1. Chi của công đoàn cơ sở:** Thực hiện theo Quyết định số 1910/QĐ-TLĐ ngày 19/12/2016 của Tổng Liên đoàn về thu, chi, quản lý tài chính công đoàn cơ sở.

**3.2. Chi của công đoàn cấp trên cơ sở:** Thực hiện theo Quyết định số 826/TLĐ ngày 07/7/2014 của Đoàn Chủ tịch Tổng Liên đoàn về việc ban hành mục lục thu, chi tài chính cơ quan công đoàn; Quyết định số 1911/QĐ-TLĐ ngày 19/12/2016 về việc ban hành Quy định về tiêu chuẩn, chế độ chi tiêu trong các cơ quan Công đoàn; Hướng dẫn số 849/HĐ-TLĐ ngày 08/6/2017 hướng dẫn sửa đổi Quyết định số 1911/QĐ-TLĐ; Hướng dẫn số 350/HĐ-TLĐ ngày 19/3/2019 hướng dẫn sửa đổi Quyết định số 1911/QĐ-TLĐ.

**4. Xác định số chi dự toán tại công đoàn cấp trên:** Năm 2021 dừng xác định số kinh phí nộp tiết giảm của các cấp công đoàn theo Nghị quyết 9<sup>o</sup> /NQ- BCH ngày 18/10/2016 của Ban Chấp hành Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam về “Điều chỉnh tỉ trọng chi hành chính, hoạt động phong trào tại các cấp công đoàn để tạo nguồn kinh phí cho đầu tư xây dựng các thiết chế của công đoàn tại các khu công nghiệp, khu chế xuất”

Việc giao dự toán chi theo Luật ngân sách và Luật đầu tư công cụ thể:

- *Chi tiền lương, các khoản phụ cấp;* Cấp theo dự toán theo thực tế số biên chế và lao động.

- *Chi hành chính cấp theo định mức của Nhà nước:* căn cứ theo quy định của Chính phủ về việc ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên NSNN hàng năm: số chi hành chính tối đa = số biên chế được Tổng Liên đoàn hoặc Tỉnh ủy giao \* Số định mức địa phương giao cho các đơn vị hành chính trên địa bàn.

- *Chi hoạt động phong trào:* Căn cứ theo số thực hiện năm trước (theo số quyết toán 2019) và nhiệm vụ được giao trong năm tại đơn vị.

## **5. Phân phối nguồn thu tài chính giữa công đoàn cơ sở và công đoàn cấp trên**

Phân phối nguồn thu KPCĐ theo nghị quyết 07b/NQ-TLĐ; Quyết định số 1908/QĐ-TLĐ ngày 19/12/2016.

**5.1. Công đoàn cơ sở:** Năm 2021, Công đoàn cơ sở được sử dụng 60% tổng số thu đoàn phí và 71% tổng số thu kinh phí công đoàn, nguồn thu khác để lại 100% cho công đoàn cơ sở sử dụng;

**5.2. Công đoàn cấp trên:** Công đoàn cấp trên (các cấp) được sử dụng 40% tổng số thu đoàn phí công đoàn và 29% tổng số thu kinh phí công đoàn.

### **III. Biểu mẫu dự toán.**

1. Báo cáo dự toán mẫu B15-TLĐ (02 liên);
2. Thuyết minh báo cáo dự toán thu - chi TCCĐ năm 2021;
3. Sổ tổng hợp dự toán mẫu S83-TLĐ;
4. Bảng thanh toán tiền lương, phụ cấp tháng 10/2020 của cán bộ chuyên trách công đoàn;
5. Danh sách BCH, UBKT theo nhiệm kỳ (*có bổ sung tăng, giảm*);
6. Danh sách Lao động, quỹ lương tham gia đóng BHXH của các doanh nghiệp có tổ chức CĐ và chưa có tổ chức công đoàn (*có xác nhận của cơ quan BHXH*)

***- Thời gian gửi báo cáo dự toán về LĐLĐ tỉnh qua (Văn phòng) chậm nhất đến hết ngày 05/11/2020***

### **IV. Tổ chức và thực hiện**

#### **1. Đối với Liên đoàn Lao động huyện, Thành phố, Công đoàn ngành, Công đoàn Viên chức**

- Lập dự toán của đơn vị và hướng dẫn xây dựng, kiểm tra, xét duyệt dự toán của công đoàn cơ sở trực thuộc được phân cấp quản lý; Tổng hợp báo cáo về Văn phòng Liên đoàn Lao động tỉnh để thẩm định báo cáo trình Ban thường vụ LĐLĐ tỉnh.

- Trên cơ sở số lao động, quỹ tiền lương đóng BHXH được xác định của các doanh nghiệp chưa có tổ chức công đoàn. Liên đoàn Lao động huyện, Thành phố, công đoàn ngành thông báo bằng văn bản số 2% KPCĐ phải nộp của năm 2021 và hướng dẫn các doanh nghiệp trích nộp đúng theo quy định của Chính phủ và Tổng Liên đoàn.

- Dự toán thu, chi tài chính của công đoàn các cấp phải báo cáo với Ban Chấp hành, Ủy ban Kiểm tra đồng cấp.

#### **2. Đối với cơ quan Liên đoàn Lao động tỉnh.**

- Văn phòng có trách nhiệm hướng dẫn, đôn đốc, kiểm tra, thẩm định xét duyệt dự toán của các cấp công đoàn trong toàn tỉnh.

- Căn cứ báo cáo của LĐLĐ huyện, Thành phố, Công đoàn ngành, Công đoàn Viên chức gửi đến Văn phòng thẩm định, trình Ban Thường vụ xét duyệt dự toán cho các đơn vị trong tháng 11/2020, trình Tổng Liên đoàn phê duyệt tháng 12/2020.

- Căn cứ vào báo cáo dự toán của các cấp công đoàn và thông báo duyệt dự toán của Tổng Liên đoàn cho LĐLĐ tỉnh, Ban Tài chính tham mưu cho Ban Thường vụ Liên đoàn Lao động tỉnh xét duyệt và giao dự toán năm 2021 vào quý I/2021.

Đề nghị LĐLĐ huyện, Thành Phố, Công đoàn ngành thực hiện nghiêm túc Hướng dẫn này. Ban Thường vụ LĐLĐ tỉnh giao Văn phòng đôn đốc các đơn vị, triển khai thực hiện./.

**Nơi nhận:**

- LĐLĐ huyện, TP, CĐ ngành, CĐVC;
- Lưu: VP.

**TM. BAN THƯỜNG VỤ  
CHỦ TỊCH**



**Nguyễn Thị Thiện**